

**UCHWAŁA NR XXXII/243/13
RADY GMINY SULIKÓW**

z dnia 28 lutego 2013 r.

w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu skargi z dnia 31 stycznia 2013 r. Wojewody Dolnośląskiego na uchwałę Nr XXVIII/208/12 Rady Gminy Sulików z dnia 29 listopada 2012 r. w sprawie uchwalenia programu współpracy Gminy Sulików z organizacjami pozarządowymi na lata 2013-2014.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z późn. zm.) w związku z art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. - Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2012 r. poz. 270), **Rada Gminy Sulików uchwala, co następuje:**

§ 1.

1. Przekazuje się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu skargę z dnia 31 stycznia 2013 r. Wojewody Dolnośląskiego na uchwałę Nr XXVIII/208/12 Rady Gminy Sulików z dnia 29 listopada 2012 r. w sprawie uchwalenia programu współpracy Gminy Sulików z organizacjami pozarządowymi na lata 2013-2014 wraz z odpowiedzią na skargę i aktami sprawy.
2. Odpowiedź na skargę, o której mowa w ust. 1, stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2.

Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Wiceprzewodnicząca
Rady

Bogusława Delijewska

Uzasadnienie do Uchwały Nr XXXII/243/13

Rady Gminy Sulików

z dnia 28 lutego 2013 r.

W dniu 6 lutego br. wpłynęła skarga z dnia 31 stycznia 2013 r. Wojewody Dolnośląskiego na uchwałę Nr XXVIII/208/12 Rady Gminy Sulików z dnia 29 listopada 2012 r. w sprawie uchwalenia programu współpracy Gminy Sulików z organizacjami pozarządowymi na lata 2013-2014, celem przekazania za pośrednictwem Rady Gminy Sulików do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu. Skarżący wnosi o: 1) stwierdzenie nieważności § 7 we fragmencie „w szczególności”, § 11 ust. 4 we fragmencie „w szczególności” i § 14 ust. 3 uchwały Nr XXVIII/208/12, 2) zasądzenie kosztów zastępstwa procesowego według norm przypisanych. Zgodnie z przepisem art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2012 r. poz. 270), Rada Gminy Sulików obowiązana jest przekazać skargę właściwemu sądowi administracyjnemu wraz z aktami sprawy i odpowiedzią na skargę. Argumenty merytoryczne (prawne) przemawiające za podjęciem przedmiotowej uchwały zawiera projekt odpowiedzi na skargę, który jest przedkładany Radzie Gminie Sulików wraz z niniejszym uzasadnieniem.

Wiceprzewodnicząca
Rady

Bogusława Delijewska

Do
Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego
we Wrocławiu
ul. Św. Mikołaja 78/79
50-126 Wrocław

Skarżący:

Wojewoda Dolnośląski
Pl. Powstańców Warszawy 1
50-951 Wrocław

Organ: Rada Gminy Sulików, ul. Dworcowa 5, 59-975 Sulików

ODPOWIEDŹ NA SKARGĘ

Na podstawie art. 54 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2012 r. poz. 270) – Rada Gminy Sulików przekazuje skargę z dnia 31 stycznia 2013 r. Wojewody Dolnośląskiego na uchwałę Nr XXVIII/208/12 Rady Gminy Sulików z dnia 29 listopada 2012 r. w sprawie uchwalenia programu współpracy Gminy Sulików z organizacjami pozarządowymi na lata 2013-2014, wraz z odpowiedzią na skargę, w tym z aktami sprawy i wnosi o uwzględnienie skargi w całości.

Uzasadnienie

1. Stan faktyczny sprawy

Rada Gminy Sulików w dniu 29 listopada 2012 r. podjęła uchwałę Nr XXVIII/208/12 w sprawie uchwalenia programu współpracy Gminy Sulików z organizacjami pozarządowymi na lata 2013-2014. Uchwała weszła w życie z dniem podjęcia. W dniu 6 lutego 2013 r. skargę na powyższą uchwałę, za pośrednictwem Rady Gminy Sulików, wniósł Wojewoda Dolnośląski.

W związku z tym Rada Gminy zobowiązana jest przekazać skargę wraz z odpowiedzią oraz aktami sprawy w terminie 30 dni od daty wpływu.

2. Zarzuty zawarte w skardze.

Skarżący wnosi o stwierdzenie nieważności § 7 we fragmencie „w szczególności”, § 11 ust. 4 we fragmencie „w szczególności” i § 14 ust. 3 uchwały Nr XXVIII/208/12 Rady Gminy Sulików z dnia 29 listopada 2012 r. w sprawie uchwalenia programu współpracy Gminy Sulików z organizacjami pozarządowymi na lata 2013-2014.

W uzasadnieniu skargi Wojewoda Dolnośląski wskazał, że Rada Gminy Sulików stanowiąc w § 14 ust. 3 cyt. Uchwały „Komisja konkursowa składa się z co najmniej 3 przedstawicieli Wójta oraz co najmniej 1 osoby reprezentującej organizację pozarządową, z wyłączeniem osób reprezentujących organizację pozarządową, biorące udział w konkursie” dokonała określenia składu komisji konkursowej, której zadaniem jest opiniowanie złożonych ofert. Zgodnie z zapisami ustawy organem właściwym do powołania oraz określenia składu komisji konkursowej jest organ administracji publicznej ogłaszający otwarty konkurs ofert, w tym przypadku organ wykonawczy gminy, jakim jest Wójt. Ustawa o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie jednoznacznie określa podmioty, które wchodzi w skład komisji. Organ nie posiada w tym zakresie swobody, a w swoich czynnościach jest ograniczony przepisami ustawy. Ponadto ustawodawca nie przewiduje bezwzględnego obowiązku powołania do składu komisji konkursowej przedstawicieli organizacji pozarządowych czy podmiotów wymienionych w art. 3 ust. 3 cyt. ustawy. Zgodnie z postanowieniami ustawy w pracach komisji konkursowej mogą uczestniczyć także z głosem doradczym, osoby posiadające specjalistyczną wiedzę w dziedzinie obejmującej zakres zadań publicznych, których konkurs dotyczy. Niedopuszczalne jest zatem modyfikowanie tych postanowień w uchwale organu stanowiącego gminy. Mocą cyt. Ustawy Rada Gminy uprawniona jest do określenia jedynie trybu powoływania i zasad działania komisji konkursowych do opiniowania ofert.

Ponadto w § 7 uchwały Rada określiła, że „Współpraca Gminy z organizacjami pozarządowymi odbywać się będzie w szczególności w formach: (...)”. Użycie zwrotu „w szczególności” sprawia, że katalog form współpracy ma charakter otwarty, co oznacza, że możliwe jest stosowanie innych form nieprzewidzianych przez uchwałę. Tego typu konstrukcja oznacza, że inny organ niż Rada będzie mógł doprecyzować nieprzewidziane przez uchwałę formy pomocy. Ponadto współpraca Gminy z tymi organizacjami będzie mogła odbywać się w formach nieprzewidzianych w uchwale Rady. Tymczasem, zgodnie z ustawą, to wyłącznie Rada uprawniona jest do określania form współpracy. Katalog form współpracy określony uchwałą Rady powinien mieć charakter zamknięty, w przeciwnym razie określenie form współpracy w formie katalogu otwartego wprowadza niepewność dla organu wykonawczego w zakresie prawidłowej realizacji uchwały. Identyczne uwagi wniósł Organ Nadzoru do treści § 11 ust. 4 uchwały, w którym Rada Gminy określiła, że „Miernikami efektywności Programu Współpracy Gminy Sulików z organizacjami pozarządowymi w 2012 roku będą uzyskane informacje dotyczące w szczególności: (...)”. Rada Gminy powinna unikać stosowania katalogu otwartego umożliwiającego doprecyzowanie kryteriów tej oceny przez inny organ w drodze innego aktu niż uchwała Rady Gminy, bądź stosowania na etapie realizowania uchwały kryteriów stosowania kryteriów oceny nieprzewidzianych w przedmiotowym programie.

3. Odpowiedź na zarzuty zawarte w skardze.

Rada Gminy wnosi o uwzględnienie skargi w całości.

Rada Gminy w § 14, w sposób niezamierzony, odmiennie niż to przewidziano w ustawie dokonała uregulowania składu komisji konkursowej. Tym samym treść tego zapisu może prowadzić do odmiennej lub sprzecznej z intencjami ustawodawcy interpretacji regulacji ustawowych. Rada Gminy określając w § 7 uchwały formy współpracy z organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie poprzez użycie sformułowania „w szczególności” sprawiła, że katalog form współpracy ma charakter otwarty, co oznacza, że możliwe jest stosowanie innych form nieprzewidzianych przez ustawę. Rada Gminy również poprzez użycie sformułowania „w szczególności” w kwestii sposobów oceny realizacji programu współpracy zastosowała katalog otwarty umożliwiający doprecyzowanie kryteriów tej oceny przez inny organ w drodze innego aktu niż uchwała rady gminy bądź stosowania kryteriów nieprzewidzianych w tym programie.

Wycięleniewanie wadliwych zapisów przedmiotowej uchwały doprowadzi do prawidłowego brzmienia aktu, zgodnie z wymogami cyt. wyżej ustawy.

Mając powyższe na uwadze Rada Gminy Sulików wnosi o uwzględnienie skargi w całości i nieobciążanie Rady Gminy Sulików kosztami niniejszego postępowania.

W załączeniu:

1. Uchwała Nr XXVIII/208/12 z dnia 29 listopada 2012 r. w sprawie uchwalenia programu współpracy Gminy Sulików z organizacjami pozarządowymi na lata 2013-2014.
2. Skarga Wojewody Dolnośląskiego z dnia 31.01.2013 r.
3. Uchwała Nr XXXII/243/13 z dnia 28 lutego 2013 r. Rady Gminy Sulików w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu skargi z dnia 29 listopada 2012 r. w sprawie uchwalenia programu współpracy Gminy Sulików z organizacjami pozarządowymi na lata 2013-2014.
4. Odpis odpowiedzi na skargę.